

Legislative Update from the
NYS Assembly Commission on
**Government
Administration**

Sheldon Silver, Speaker ■ Adam Clayton Powell, IV, Chairman ■ Summer 2010

Message from the Chair

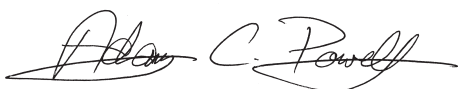
Mensaje del Presidente de la Comisión

Dear Friends,

As Chairman of the Legislative Commission on Government Administration, I would like to take this opportunity to update you on some of the work we have done recently on behalf of the citizens of New York State.

The Commission's charge calls for conducting an overview of the operations and systems of state government to help identify problems and look for solutions. Additionally, the Commission examines how well the management systems of the state perform and how the state can be organized to provide the most effective services. Its broad mission calls for looking across the operations and systems of government rather than at discrete agencies. This is a task that can be considered especially important in these difficult fiscal times.

This newsletter represents the Commission's commitment to enhance public awareness of critical issues facing the state. As we consider future policy areas and set the agenda for the next year, we need to hear about the concerns of the citizens of New York. I encourage you to send any ideas or comments on ways to improve state government to my office. Additionally, the New York State Assembly's website is www.assembly.state.ny.us, where you will have access to a wide range of information, including how legislators voted on a bill, an explanation of the bill and its status in the legislative process, as well as information about New York State history and other state government matters.



Adam Clayton Powell, IV
Chair, NYS Assembly Commission on Government
Administration

Estimados amigos:



Como Presidente de la Comisión Legislativa sobre Administración Gubernamental, aprovecho esta oportunidad para informarles sobre algunas iniciativas que hemos creado para el beneficio de los ciudadanos del estado de Nueva York.

El mandato de la Comisión pide realizar un vistazo de las operaciones y sistemas del gobierno estatal para ayudar a identificar problemas y buscar soluciones. La Comisión también examina cuán bien está funcionando el sistema de administración del estado y cómo puede ser reorganizado para proveer servicios más efectivos. Su abarcadora misión pide observar todas

las operaciones y sistemas de gobierno en lugar de en agencias discretas. Esta es una comisión de trabajo que puede ser considerada especialmente importante en estos tiempos fiscales tan difíciles.

Este noticario representa el compromiso de la Comisión para mejorar el conocimiento público sobre los asuntos importantes que enfrenta el estado. Mientras consideramos futuras áreas de política pública y establecemos una agenda para el próximo año, necesitamos escuchar las preocupaciones de los ciudadanos de Nueva York. Los exhorto a que envíen a mi oficina cualquier idea o sugerencia sobre las maneras en que podemos mejorar el gobierno estatal. El sitio Web de la Asamblea del estado de Nueva York es www.assembly.state.ny.us, y aquí tienen acceso a una amplia variedad de información, incluyendo cómo los legisladores votan en algún proyecto de ley en específico, una explicación breve del proyecto de ley y su estatus en el proceso legislativo, al igual que información sobre la historia del estado de Nueva York y otros asuntos del gobierno del estado.



Adam Clayton Powell, IV
Presidente, Comisión sobre Administración
Gubernamental de la Asamblea del Estado de NY

Assemblyman Powell meeting with his constituents.



El asambleísta Powell se reúne con sus constituyentes.

About the Commission on Government Administration Datos de la Comisión sobre Administración Gubernamental

The Legislative Commission on Government Administration was created by Chapter 50 of the Laws of 1979 as the Legislative Commission on Economy and Efficiency in Government. Its name was changed to the Legislative Commission on Public Management Systems in 1986 to capture the evolved focus of the Commission's work. In 1994, the Commission was established in Legislative Law (§ 83-c) and its current name assigned.

Today, the Commission is charged with examining "specific methods for increasing economy, efficiency, effectiveness and accountability in state government. Organization, management, administration, operations, technologies, procedures, and practices in the public sector will be considered by the Commission for the purpose of examining the feasibility of and making legislative recommendations for: (a) improving administration and operations of state government; (b) increasing efficiency, economy and effectiveness by measures of consolidation and reorganization; and (c) improving the delivery of services and enhancing accountability by organizational changes."

Over the years, the Commission has contributed to many improvements in the administration and operations of New York State government. Some of the Commission's significant accomplishments are in the areas of financial management, financial controls, procurement, information resources, budget reform, and capital planning and budgeting.

La Comisión Legislativa sobre Administración Gubernamental fue creada por el Capítulo 50 de las Leyes del 1979 como la Comisión Legislativa sobre Economía y Eficiencia en el Gobierno. Su nombre fue cambiado a la Comisión Legislativa sobre la Administración Pública de Sistemas en 1986 para captar el enfoque de la evolución del trabajo de la Comisión. En 1994, la Comisión fue convertida en Ley Legislativa (§ 83-c) y se le asignó su nombre actual.

Hoy, la Comisión tiene a cargo la evaluación de "métodos específicos para mejorar la economía, eficiencia, efectividad y responsabilidad en el gobierno del estado. La organización, manejo, administración, operaciones, tecnologías, procedimientos, y las prácticas en el sector público son consideradas por la Comisión con el propósito de examinar viabilidad y hacer recomendaciones legislativas para: (a) mejorar la administración y las operaciones del gobierno estatal; (b) aumentar la eficiencia, economía y efectividad a través de medidas de consolidación y reorganización; y (c) mejorar la entrega de servicios y la responsabilidad mediante cambios organizacionales".

A través de los años, la Comisión ha contribuido muchas mejoras a la administración y operaciones del gobierno del estado de Nueva York. Algunos de los logros significativos de la Comisión son en las áreas de manejo financiero, controles financieros, obtención de contratos, recursos de información, reforma presupuestaria, y planificación de capital y presupuesto.

Procurement Contratos

During the 2008 legislative session, Chapter 137, Laws of 2008 was passed. This law extends the Procurement Stewardship Act for four more years and provides for major improvements in state purchasing. The law includes legislation developed by the Commission to improve the advertising of state contracts, requiring daily publication of the procurement opportunities newsletter, and, for the first time, making access to the newsletter free of charge. These changes will help small businesses become aware of business opportunities with the state and should help to lower costs for state agencies, as well, through increased bids on state projects and contracts.

In 2008, the Commission also recommended A.11488 (Powell). This bill authorizes the Commissioner of the Office of General Services to establish a program to purchase commodities and enter into contracts for services for the purpose of testing and evaluating a commodity or service, when such is new to the market or to be used by the state. Purchases must be under \$300,000.

Durante la Sesión Legislativa 2008, se aprobó el Capítulo 137 de las Leyes del 2008. Esta ley extiende la Ley de Administración de Contratos por cuatro años más y provee fondos para mejorar la compra de productos y servicios del estado. La ley incluye legislación desarrollada por la Comisión para mejorar la publicidad de los contratos disponibles en el estado, requiriendo la publicación diaria de un boletín que incluya los contratos disponibles y, por primera vez, ofrece acceso gratuito a este noticiario. Estos cambios ayudarán a los pequeños negocios a mantenerse informados sobre las oportunidades de negocios disponibles en el estado. Lo cual debe ayudar a disminuir los costos de las agencias estatales y aumentar las ofertas de proyectos y contratos estatales.

En 2008, la Comisión también recomendó el proyecto de ley A. 11488 (Powell). Este proyecto autoriza a la Comisión de la Oficina de Servicios Generales a establecer un programa para comprar productos y entrar en contratos de servicios con el objetivo de probar y evaluar un producto o servicio, cuando éstos sean puestos al mercado o para el uso del estado. Las compras deben ser de menos de \$300,000.

Access to Government Information Acceso a información del gobierno

Recently, new laws have been enacted allowing citizens more access to government information. In 2008, a law was passed strengthening the Freedom of Information Law (FOIL) by allowing individuals to request a copy of a public record in a form other than paper (Chapter 223, Laws of 2008). Additionally, a law was passed requiring that state agencies post their current lists of records, by subject matter, online (Chapter 499, Laws of 2008). Also, in 2009, a new law was enacted requiring agencies to accept and respond to requests for records, made in relation to the Personal Privacy Protection Law, through electronic mail if the agency has reasonable means to do so (Chapter 27, Laws of 2009).

In addition, Assemblyman Powell put forward legislation in 2009 (A.8328, Powell) and in 2008 (A.11624, Powell) requiring state agencies to make printable versions of application forms available on the agency websites so that they can be downloaded, printed and accepted for official use. Assemblyman Powell also supports legislation in 2010 (A.1050) requiring agencies to provide free public access to records via the Internet and prohibiting the display of personal identifying information, unless explicitly required by law.

Assemblyman Powell and constituents at the Capitol.



El asambleísta Powell y sus constituyentes en el Capitolio.

Recientemente, se aprobaron nuevas leyes para permitirles a los ciudadanos más acceso a la información del gobierno. En 2008, se aprobó una ley para fortalecer la Ley de Libertad de Información (FOIL) permitiéndoles a las personas solicitar copia de algún archivo público en otra forma además de papel (Capítulo 223 de las Leyes del 2008). También se aprobó otra ley para requerir que las agencias estatales publiquen por Internet las listas de sus archivos por tema (Capítulo 499 de las Leyes del 2008). En 2009, también se estableció una nueva ley que le requiere a las agencias aceptar y responder a las solicitudes hechas en relación a la Ley de Protección de Privacidad Personal a través de un correo electrónico, si la agencia tiene los medios para hacerlo (Capítulo 27 de las Leyes del 2009).

El asambleísta Powell también presentó legislación en el 2009 (A.8328, Powell) y en el 2008 (A.11624, Powell) exigiendo que las agencias estatales hagan disponible versiones imprimibles de sus solicitudes en sus páginas electrónicas que puedan ser descargadas, impresas y aceptadas para uso oficial. En 2010, el asambleísta Powell también está apoyando legislación (A.1050) que

les exige a las agencias proveerle al público acceso gratuito a los archivos a través de Internet, y prohíbe exhibir información de identificación personal, a menos que sea explícitamente requerido por ley.

Local Government Consolidation Consolidación del gobierno local

In 2009, a new law was enacted (Chapter 74, Laws of 2009) that allows local government entities to consolidate and dissolve, helping to reduce unnecessary and outdated layers of local government. The law – entitled “New N.Y. Government Reorganization and Citizen Empowerment Act” – permits citizens, local officials, and counties to reorganize outdated and inefficient local governments. Through the use of uniform and user-friendly procedures, in appropriate cases, local governments can enhance the delivery of services, achieve savings and reduce local real property taxes and other taxes and fees. Under the law, both governing bodies and citizens could initiate the consolidation and dissolution process, which would ultimately be determined by referendum.

En 2009, se aprobó una nueva ley (Capítulo 74 de las Leyes del 2009) que permite que las entidades locales del gobierno se consoliden y disuelvan, ayudando a reducir autoridades innecesarias y anticuadas en el gobierno local. La ley - titulada “Nueva Ley de Reorganización Gubernamental y Empoderamiento de los Ciudadanos de Nueva York” – permite que los ciudadanos, oficiales locales, y los condados reorganicen sus anticuados e ineficientes gobiernos locales. A través del uso de procedimientos uniformes y amigables, en casos apropiados, los gobiernos locales pueden mejorar la entrega de servicios, ahorrar y reducir impuestos locales sobre bienes raíces, y otros impuestos y sobrecargos. Bajo la Ley, ambos cuerpos gobernantes y los ciudadanos pueden iniciar el proceso de consolidación y disolución, que al final sería determinado por un referendo.

Fiscal Reform Reforma fiscal

The Assembly has long advocated reforms to open up the state budgeting process, improve accountability, and establish a better picture of the costs of government. To effect changes in New York State’s budget process, the Commission worked closely with the Assembly Ways and Means Committee, culminating in the passage of 2007’s budget reform legislation (Chapter 1, Laws of 2007).

To further help the Legislature in its decision-making on the budget, Assemblyman Powell proposed A.8345 in 2009. This bill requires the head of each state agency to furnish the Legislature and Governor, by October 15th of each year, with any strategic plans or performance reports prepared by the state agency during the prior fiscal year. This proposal passed the Assembly in 2008 (A.11487, Powell).

Desde hace mucho tiempo la Asamblea ha defendido las reformas para modificar el proceso presupuestario del estado, mejorar la responsabilidad, y establecer una mejor visión de los costos del gobierno. Para lograr cambios en el proceso presupuestario del estado Nueva York, la Comisión ha trabajado de cerca con el Comité de Finanzas de la Asamblea culminando con la aprobación de una reforma presupuestaria en el 2007 (Capítulo 1 de las Leyes del 2007).

Para ayudar más a la Legislatura en sus decisiones presupuestarias, el asambleísta Powell propuso el proyecto de ley A.8345 en el 2009. Este proyecto requiere que el jefe de cada agencia estatal le presente a la Legislatura y al Gobernador, antes del 15 de octubre de cada año, cualquier plan estratégico o informes preparados por una agencia estatal durante el año fiscal previo. Esta propuesta fue aprobada por la Asamblea en el 2008 (A.11487, Powell).

Recent Significant Legislation

Legislación importante reciente

Public Authorities Reform – In response to the need for fundamental reform of public authorities, in 2009, the Assembly and Senate passed Public Authority Reform Legislation, which was signed into law by the Governor (Chapter 505, Laws of 2009). Key reform aspects of this legislation include, but are not limited to: creating an independent authority budget office; reforming wasteful spending practices; protecting whistleblowers; ensuring fairness and equality for all contracts by abiding by contract participation requirements relating to the Minority and Women-owned Business Enterprise program; and bringing real reform to New York state by enhancing transparency and accountability.

Minority and Women-Owned Business Enterprises (MWBE)

– Requires state agencies to post contractor utilization plans, and any waivers of compliance issued, on their websites to verify that good faith efforts were made to achieve MWBE participation. (Chapter 429, Laws of 2009).

Minority Business Development – Improves the outreach efforts of the Department of Economic Development's (DED) Small Business and Minority and Women's Business Development divisions. Representatives from banking, community development financial, insurance or surety bonding institutions are added to both the Minority and Women-Owned Business Enterprise Advisory Board and the Small Business Advisory Board. The new law requires the Division for Small Business' information and outreach program for potential state contractors to include information about surety bonding requirements. Powers and duties are also expanded for the Division for Small Business, and the Division of Minority and Women's Business Development, in providing and facilitating access to programs that provide business development assistance. Additionally, the Office of General Services is required to include information about surety bonding requirements in their annual regional training programs for minority and women-owned businesses. (Chapter 361, Laws of 2009).

Minority- and Women-Owned Business Enterprises – The Assembly passed legislation to promote MWBEs. A.11525/S.8312 (2010) raises the limit for making purchases from small businesses and MWBEs without a formal competitive process from \$100,000 to \$200,000; A.11526/S.8313 (2010) enhances the commitment of public authorities to include minority and women-owned businesses in their procurement processes and directs them to consider issues of diversity when making appointments to their boards; A.11527/S.8314 (2010) expands opportunities for MWBEs to participate in state procurements and establishes policies to increase competition and diversity in state procurements; and A.5458/S.1242 (2010) creates MWBE regional advocates.

Reforma de Autoridades Públicas – En respuesta a la necesidad de una reforma fundamental de las autoridades públicas, en 2009, la Asamblea y el Senado aprobaron el proyecto de Reforma de Autoridades Públicas, el cual fue firmado en ley por el Gobernador (Capítulo 505 de las Leyes del 2009). Los aspectos principales de esta legislación de reforma incluyen, pero no se limitan a: crear una oficina de Autoridad Presupuestaria Independiente, reformando las prácticas de gastos innecesarios, protegiendo a los denunciantes, asegurando justicia e igualdad para todos los contratistas, cumpliendo con los requisitos de participación en el programa de Empresas Comerciales de grupos Minoritarios y Mujeres, y trayendo una verdadera reforma al estado de Nueva York al aumentar la transparencia y la responsabilidad.

Empresas Comerciales que Pertenecen a Grupos Minoritarios y Mujeres (MWBE) – Requiere que las agencias estatales publiquen en sus sitios Web sus planes de utilización de contratistas, y cualquier renuncia de conformidad expedida, para verificar que hicieron esfuerzos de buena fe para lograr la participación de las MWBE. (Capítulo 429 de las Leyes del 2009).

Desarrollo de Negocios de Grupos Minoritarios – Mejora los esfuerzos de allegamiento del Departamento de Desarrollo Económico (DED) de Pequeños Negocios y las Divisiones de Desarrollo de Negocios de Grupos Minoritarios y Mujeres. Añade representantes de instituciones bancarias, desarrollo financiero comunitario, seguros o instituciones de fianzamientos a la Junta de Asesoría de Empresas Comerciales de grupos Minoritarios y Mujeres. La nueva ley requiere que la División de Información de Pequeños Negocios y el programa de allegamiento para posibles contratistas estatales incluyan información sobre los requisitos de fianzamiento. Los poderes y responsabilidades también se extienden a la División de Pequeños Negocios, y la División de Desarrollo de Negocios de Grupos Minoritarios y Mujeres, proveyendo y facilitando acceso a programas que proveen ayuda para el desarrollo de negocios. A la Oficina de Servicios Generales también se le requiere incluir información sobre los requisitos de fianzamiento en sus programas anuales de entrenamiento regional o en el programa de negocios de grupos minoritarios y mujeres (Capítulo 361 de las Leyes del 2009).

Empresas Comerciales que Pertenecen a Grupos Minoritarios y Mujeres – La Asamblea aprobó legislación para promover las MWBE. A.11525/S.8312 (2010) aumenta de \$100,000 a \$200,000 el límite para hacer compras de un pequeño negocio y de las MWBE sin atravesar un proceso formal competitivo; A.11526/S.8313 (2010) mejora el compromiso de las autoridades públicas para incluir a los negocios que pertenecen a minorías y mujeres en su proceso de obtención de contratos, y les pide considerar asuntos de diversidad al hacer nombramientos para sus juntas; A.11527/S.8314 (2010) amplía las oportunidades de las MWBE para participar en la obtención de contratos del estado y establece políticas públicas para aumentar la competencia y la diversidad en la obtención de contratos del estado; y A.5458/S.1242 (2010) crea defensores regionales de las MWBE.

Assemblyman Powell on the floor of the New York State Assembly.



El asambleísta Powell en el pleno de la Asamblea del Estado de Nueva York.